



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
НАРОДНОГ МУЗЕЈА СРБИЈЕ, БЕОГРАД**
по ревизији правилности и сврсисходности пословања –
Правилност и ефикасност поступака набавки
у Народном музеју Србије, Београд



Број: 400-1086/2024-03/19
Београд, 5. март 2025. године



САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	2
2. НЕПРАВИЛНОСТИ / НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана	3
2.1. Јавне набавке.....	3
2.1.1. Интерни акт којим се ближе уређују јавне набавке.....	3
2.1.1.1. Опис неправилности / несврсисходности	3
2.1.1.2. Исказане мере исправљања.....	3
2.1.1.3. Оцена мера исправљања.....	3
2.1.2. Набавке без спроведеног поступка ЈН.....	3
2.1.2.1. Опис неправилности / несврсисходности	3
2.1.2.2. Исказане мере исправљања.....	3
2.1.2.3. Оцена мера исправљања.....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	4
2.2 Јавне набавке.....	4
2.2.1. Планирање јавних набавки	4
2.2.1.1. Опис неправилности / несврсисходности	4
2.2.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	4
2.2.2. Спровођење поступка јавне набавке	5
2.2.2.1. Опис неправилности / несврсисходности	5
2.2.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	5
2.2.3. Праћење извршења уговора о набавкама	6
2.2.3.1. Опис неправилности / несврсисходности	6
2.2.3.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	6
2.3 Набавке на које се Закон не примењује	6
2.3.1. Примена начела ЗЈН у спровођењу набавки	6
2.3.1.1. Опис неправилности / несврсисходности	6
2.3.1.2. Исказане мере исправљања.....	6
2.3.1.3. Оцена мера исправљања.....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	7



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности и сврсисходности пословања - Правилност и ефикасност поступака набавки у Народном музеју Србије, Београд број: 400-1086/2024-03/15 од 25. новембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала закључке и налазе у вези са предметом ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности / несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Извештај о спровођењу препорука ради отклањања неправилности и несврсисходности откривених у ревизији број 120/1 од 21. фебруара 2025. године (одазивни извештај), који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности / несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности / несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ / НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1. Јавне набавке

2.1.1. Интерни акт којим се ближе уређују јавне набавке

2.1.1.1. Опис неправилности / несврсисходности

Иако је интерним актом ближе уредио планирање, спровођење поступака ЈН и праћење извршења уговора о јавним набавкама, Музеј није уредио све радње и активности које је неопходно спровести у делу планирања и спровођења јавних набавки.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Народни музеј Србије се у Одазивном извештају изјаснио да је донео нови Правилник о ближе уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године, који је након добијања позитивног мишљења репрезентативних синдиката упућен Управном одбору на усвајање. Такође, наводи да је Управни одбор на електронској седници 24. фебруара 2025. године донео одлуку о усвајању Правилника. У прилогу Одазивног извештаја достављен је наведени Правилник у којем су наведене активности и обрасци (Образац 1 – Захтев за планирање, Образац 2 – Захтев за спровођење поступка јавне набавке, Образац 3 – Захтев за спровођење поступка набавке, Образац 4 – Извештај о реализацији) којима је Музеј ближе уредио планирање јавних набавки и начин спровођења поступка јавних набавки, набавки на које се Закон не примењује, укључујући и набавке друштвених и других посебних услуга и праћење извршења закључених уговора о јавним набавкама и набавкама, као и одговорност за законито, стручно и благовремено поступање Народног музеја Србије као наручиоца.

Достављени докази: Правилник о ближе уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2. Набавке без спроведеног поступка ЈН

2.1.2.1. Опис неправилности / несврсисходности

Музеј је у посматраном периоду извршио расходе за набавку услуге обезбеђења, чишћења и графичког дизајна/припреме за штампу у износу од најмање 52.300.940 динара (у 2022. години 17.468.148 динара, а у 2023. години 34.832.792 динара) без спроведеног одговарајућег поступка јавне набавке.

2.1.2.2. Исказане мере исправљања

Народни музеј Србије се у Одазивном извештају изјаснио да је за набавку услуге физичко – техничког обезбеђења спровео поступак јавне набавке у 2024. години. У прилогу Одазивног извештаја Музеј је доставио документацију у којој је наведено да је у септембру 2024. године Музеј покренуо отворени поступак јавне набавке услуге физичко – техничког обезбеђења Народног музеја Србије процењене вредности 35.800.000,00 динара, као и да је на основу Одлуке о додели уговора број 408/5 од 22.10.2024. године уговор додељен групи понуђача „Atlas Security“ доо, Београд, „Group Security&Loss Prevention“ доо, Београд и „IK Security sistem“ доо Београд.



Достављени докази: Документација о спровођењу поступка јавне набавке услуге физичко-техничког обезбеђења у 2024. години (Јавни позив од 5.9.2024. године, Записник о отварању понуда од 10.10.2024. године, Извештај о поступку од 22.10.2024. године и Одлука о додели уговора број 408/5 од 22.10.2024. године).

2.1.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу, имајући у виду да је Музеј предузео активности и спровео поступак јавне набавке услуге физичко-техничког обезбеђења у 2024. години. Након спровођења поступака набавки у 2025. години, неопходно је да Музеј достави документацију којом потврђује да је у потпуности поступио по датој препоруци, односно да је спроводио поступке јавних набавки код прибављања предмета набавки који представљају техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одредиву целину, а чија је процењена вредност изнад прагова до којих се Закон не примењује.

ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.2 Јавне набавке

2.2.1. Планирање јавних набавки

2.2.1.1. Опис неправилности / несврсисходности

Музеј интерним актом није детаљно уредио документовање истраживања тржишта, нити начин и методологију утврђивања процењене вредности набавке, стога ове активности нису у потпуности евидентирани и документовани.

2.2.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Народни музеј Србије је доставио оверен Одазивни извештај у форми акционог плана у којем је навео да је Правилником о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године детаљније уредио спровођење поступака јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује. Даље наводи да је Правилником дефинисано да се план сачињава на основу Захтева за планирање набавке, да поступак набавке започиње на основу плана, након спроведеног истраживања тржишта, Захтевом за покретање јавне набавке/набавке, као и да се води евиденција о реализацији набавке. У Правилнику који је достављен у прилогу Одазивног извештаја наведене су активности којима је Музеј уредио начин испитивања и истраживања тржишта јавне набавке и набавке, као и правила и начин утврђивања процењене вредности. У Одазивном извештају наведено је да је одговорно лице за предузимање мере исправљања носилац планирања, као и да Музеј наведене мере исправљања планира да преузме приликом спровођења јавних набавки и набавки у 2025. години, до краја 2025. године, односно до 25.11.2025. године.

Достављени докази: Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања додатних доказа оценићемо да ли су неправилности и несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности и несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.2.2. Спровођење поступка јавне набавке

2.2.2.1. Опис неправилности / несврсисходности

Техничке спецификације у документацији о набавци на јасан начин описују предмете набавке, али Музеј није сачинио и објавио сва акта из поступка ЈН на Порталу ЈН у прописаном року, нити је документовао да је критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта постављао на основу спроведеног истраживања тржишта.

2.2.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Народни музеј Србије је у одазивном извештају навео да је, за део неправилности / несврсисходности који се односи на објављивање аката из поступка јавних набавки, спровео меру исправљања, односно да је Извештаје о поступку набавке и Одлуке о додели уговора објавио у прописаним роковима о чему је доставио доказе (јавне набавке услуге чишћења, штампе публикација и откуп предмета за музејске збирке). За део неправилности / несврсисходности који се односи на постављање критеријума за квалитативни избор привредног субјекта на основу спроведеног истраживања тржишта и документовање истог, Музеј се изјаснио је Правилником о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године утврђен садржај Захтева за планирање набавке (предмет јавне набавке/набавке, образложење разлога оправданости, предлог периода спровођења поступка, процењена вредност, оквирни период закључења уговора). У Правилнику који је достављен у прилогу Одазивног извештаја наведено је да је Музеј уредио садржину Захтева за спровођење поступка јавне набавке/набавке који, између осталог, обухвата техничке спецификације предмета набавке и услове – критеријуме за избор привредног субјекта. У Одазивном извештају је наведено да је одговорно лице за предузимање мере исправљања носилац планирања, као и да Музеј наведене мере исправљања планира да преузме приликом спровођења јавних набавки и набавки у 2025. години, до краја 2025. године, односно до 25.11.2025. године.

Достављени докази: Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године, објављена документација на Порталу ЈН за поступак јавне набавке услуге чишћења у 2024. години (Јавни позив од 27.6.2024. године, Одлука о додели уговора број 342/7 од 22.7.2024. године и Извештај о поступку од 22.7.2024. године), објављена документација на Порталу ЈН за поступак јавне набавке услуге штампања публикација у 2024. години (Јавни позив од 22.8.2024. године, Одлука о додели уговора број 392/5 од 2.9.2024. године и Извештај о поступку од 2.9.2024. године), објављена документација на Порталу ЈН за поступак јавне набавке откупа предмета за музејске збирке у 2024. години (Јавни позив од 22.11.2024. године, Исправка – обавештење о изменама или додатним информацијама јавног позива од 27.11.2024. године, Одлука о додели уговора број 288/19 од 4.12.2024. године и Извештај о поступку од 4.12.2024. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања додатних доказа оценићемо да ли су неправилности и несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности и несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.2.3. Праћење извршења уговора о набавкама

2.2.3.1. Опис неправилности / несврсисходности

Музеј није успоставио довољно ефикасан систем праћења извршења уговора о јавним набавкама, што је довело до пропуста у реализацији уговора о набавци материјала за конзервацију и рачунарске опреме, док је измену уговора у вези са плаћањем радова на санацији и адаптацији Спомен-музеја Надежде и Растка Петровића извршио на начин који није у складу са прописима који уређују јавне набавке.

2.2.3.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Народни музеј Србије је доставио оверен Одазивни извештај у форми акционог плана у којем је навео да је Правилником о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године утврђена обавеза вођења евиденције о реализацији закључених уговора у Извештају о реализацији. У Правилнику који је достављен у прилогу Одазивног извештаја наведена је садржина обрасца - Извештај о реализацији (назив и број јавне набавке/набавке, назив добављача, датум закључења уговора, датум истека уговора, укупан уговорени износ са ПДВ, уговорени износ без ПДВ, плаћено, преостало за плаћање, реализовано у кварталу, напомена). Такође, у одазивном извештају Музеј наводи да ће јавне набавке и набавке спроводити и извршавати у складу са прописима из области јавних набавки, да је одговорно лице за предузимање мере исправљања лице за контролу, као и да Музеј наведене мере исправљања планира да преузме приликом извршења јавних набавки и набавки у 2025. години, до краја 2025. године, односно до 25.11.2025. године.

Достављени докази: Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се Закон не примењује број 6/5 од 21. фебруара 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања додатних доказа оценићемо да ли су неправилности и несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности и несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 Набавке на које се Закон не примењује

2.3.1. Примена начела ЗЈН у спровођењу набавки

2.3.1.1. Опис неправилности / несврсисходности

Музеј је у поступцима набавки на које се Закон не примењује поштовао начело обезбеђивања конкуренције упућивањем позива за достављање понуда на адресе три потенцијална понуђача, али због недостатка интересовања понуђача, конкуренција није била обезбеђена у свим поступцима набавке, и то у 2022. години, у набавкама вредности од најмање 7.008.150 динара, а у 2023. години од најмање 6.199.976 динара, што може бити од утицаја на економичност набавки.

2.3.1.2. Исказане мере исправљања

Музеј се у одазивном извештају изјаснио да приликом спровођења поступака набавки на које се Закон не примењује поступа по интерном акту. За набавку сервисирања централних јединица система климатизације (чилер и руфтоп), Музеј је доставио Извештај о анализи доступног тржишта предмета набавке од 10.2.2025. године, у којем се наводи опис предмета са карактеристикама, начин извршене анализе тржишта и називе три привредна субјекта који могу



да изврше предметну набавку, као и процењена вредност набавке. У Захтеву за спровођење поступка набавке предметне услуге такође се наводи техничка спецификација и услови набавке, потенцијални понуђачи, оквирно време спровођења поступка и процењена вредност набавке. У прилогу Одазивног извештаја достављена је и остала документација о набавци предметне услуге (Одлука о спровођењу поступка набавке, Услови понуде и спецификација услуга, Решење о одређивању лица за контролу извршења набавке, Позиви за подношење понуда упућени на адресе трипредложена привредна субјекта, прикупљене три понуде, уговор). У Одазивном извештају Музеј се изјаснио да приликом спровођења набавки, техничке спецификације предмета набавке сачињава, тако да садрже количине, јединичне цене и укупну цену без ПДВ и са ПДВ.

Достављени докази: Извештај о анализи доступног тржишта предмета набавке број 34/2 од 10.2.2025. године; Захтев за спровођење поступка набавке број 95/6 од 10.2.2025. године; Одлука о спровођењу поступка набавке услуге сервисирања централних јединица система климатизације (чилер и руфтоп) број 95/6-1 од 14.2.2025. године; Услови понуде и спецификација услуга број 95/6-2 од 14.2.2025. године; Решење којим је одређено лице за контролу извршења набавке предметне услуге број 95/6-3 од 19.2.2025. године; Позиви за подношење понуда број 95/6-4, број 95/6-5 и број 95/6-6 од 19.2.2025. године; Понуда добављача СЗТР „Фриго-клима“, Београд број 95/6-9 од 25.2.2025. године, Понуда добављача „Термоинжењеринг“, Београд број 95/6-7 од 24.2.2025. године; Понуда добављача „Traco-Invest“ Београд број 95/6-8 од 25.2.2025. године, Изјава о одсуству сукоба интереса број 95/6-10 од 25.2.2025. године; Извештај о стручној оцени понуда број 95/6-11 од 25.2.2025. године; Одлука о усвајању извештаја број 95/6-12 од 25.2.2025. године; Обавештење о изабраној понуди број 95-6/13 од 25.2.2025. године; Уговор о пружању услуге сервисирања централних јединица система климатизације (чилер и руфтоп) број 95/6-14 од 25.2.2025. године.

2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности/несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности / несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће, осим за тачку 2.1.2. код које је делимично поступљено, а односи се на прибављање предмета набавки на основу спроведених поступака јавних набавки, за које је у обавези да достави одговарајуће доказе, након спроведених поступака јавних набавки током 2025. године.



Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности / несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности / несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

**Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
5. март 2025. године**